

清丰县应急管理局

清丰县应急管理局

关于坚持运用法治思维和法治方式

应对突发事件的情况说明

为提升基层预防处置突发事件能力提高基层应急管理队伍的专业水平,加快推进应急管理体系和能力现代化,确保公共安全风险得到有效防范化解,中共清丰县委办公室清丰县人民政府办公室印发了《关于加强基层应急管理体系和能力建设的实施意见》的通知。

清丰县应急管理局

2023年6月11日



中共清丰县委办公室文件

清办〔2022〕7号



中共清丰县委办公室 清丰县人民政府办公室 印发《关于加强基层应急管理体系和 能力建设的实施意见》的通知

各乡（镇）党委、人民政府、县直各单位：

《关于加强基层应急管理体系和能力建设的实施意见》已经县委、县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共清丰县委办公室
清丰县人民政府办公室

2022年4月18日

应急管理综合行政执法队伍，依法落实乡级应急管理执法职责，基层执法装备按需配备率达到100%。乡（镇）应急管理机构落实“一中心、一站、一队、一平台”建设标准，达到有班子、有机制、有队伍、有装备物资、有预案演练、有宣传教育培训“六有”目标。行政村（社区）实现“一站、一室、一队、一广播、两员”建设目标。

2023年12月底前，县、乡两级建立事故灾难和自然灾害风险普查管控机制，重大风险点在线监测率达到100%，基层应急管理和抢险救援能力明显提升。

二、健全完善基层应急管理组织体系

（一）健全县级应急管理组织机构。要融合应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等职能，成立应急管理委员会，实行“双主任”制，由党政主要领导任主任。采用统筹使用编制资源、政府购买服务等方式，建强县应急管理机构，配齐配强专业技术人员，实现县级应急管理综合执法“局队合一”。在国家综合消防救援队伍的基础上，采用政府购买服务、政企共建等方式，整合优化专业和社会应急救援力量，组建一支不少于50人的综合应急救援队伍。建设面积不少于1000平方米的应急装备物资储备库。

（二）健全乡（镇）应急管理组织机构。乡（镇）成立应急管理委员会，实行“双主任”制，由党政主要领导任主任。乡（镇）按照“一中心、一站、一队、一平台”标准，建设乡

四、健全完善基层应急管理防控体系

（一）建立健全风险普查制度。县、乡（镇）要定期组织开展事故灾难和自然灾害综合风险普查，统筹抓好应急管理、安全生产和自然灾害风险防控，将各类风险点按重大风险、较大风险、一般风险、低风险实施分级分类管理，明确管控措施和责任人，确保各类风险有人盯、有人报、有人管。

（二）建立健全监测巡查制度。县、乡（镇）要建立健全重大风险监测制度，建设重大风险点智能监测预警系统，实时监测事故灾害信息，建立智能化预测、预报、预警体系，推动实现从人防、技防向智防提升。乡（镇）、行政村（社区）要建立风险点安全巡查制度，对较大以上的风险点实施定期巡查，及时上报巡查信息。

（三）建立健全督导管控制度。要加强对乡（镇）安全风险巡查管控情况的督导检查，及时消除风险隐患。乡（镇）、行政村（社区）要在防火紧要期、主汛期、重大有害生物防治期等重点时段，加强针对性宣传警示教育和安全劝导。

五、健全完善基层应急救援体系

（一）加强应急预案管理。县、乡（镇）要结合辖区安全生产和自然灾害等状况，编制针对性强、上下贯通衔接的应急预案并依法向社会公布，规范避难场所标识设置，指导行政村（社区）编制“多案合一”应急手册或现场处置卡。县乡

(镇)两级每年至少组织开展1次综合应急预案演练，指导行政村(社区)开展现场处置演练。

(二)加强应急预警应对。建设县级应急指挥平台，指导乡级建立指挥调度终端，加强应急信息互联互通、实时共享，运用信息化手段提升基层重大风险感知灵敏度、风险研判准确度。健全突发事件预警信息发布系统，加强极端气象、地震和地质灾害等信息收集研判，对可能导致事故灾害的及时发布预警信息，指导乡(镇)和行政村(社区)制定针对性防控措施。应急救援队伍要加强值班备勤，随时做好响应准备。

(三)加强应急救援处置。行政村(社区)和企业要加强自救互救，提高事故灾害初期处置能力。应急、消防、公安、卫生健康、农业农村等职能部门有关负责人在事故灾难或自然灾害发生后要立即赶赴现场。县、乡(镇)两级成立现场应急救援指挥部，调度指挥应急力量，调配救援物资装备，加强联动，科学高效做好事故灾害救援处置工作。

(四)加强灾害报告救助。县、乡(镇)、行政村(社区)要严格应急值班值守，重要时段实行领导带班，24小时值班值守，畅通信息报送渠道，形成方便快捷、反应灵敏、及时准确的突发事件信息报告机制。要严格按照规定时限、程序、格式和内容要求报告事故灾害情况，做好事故灾害统计和受灾群众救助工作。

六、健全完善基层应急管理保障体系

（一）加强考核奖惩。建立基层应急管理工作考核机制，加强对乡（镇）党委、政府应急管理专项考核，考核结果作为评价领导班子及领导干部的重要依据。对年度考核排名前3位的乡（镇）在全县范围内通报表扬，并给予适当的财政经费奖励；对排名最后1位的乡（镇）党政负责人警示提醒，排名后3位的乡（镇）通报批评并约谈其党政负责人。

（二）强化激励保障。县、乡（镇）要为应急管理机构和应急救援队伍提供必要的办公条件，依法为应急管理执法人员办理工伤保险，鼓励为应急救援人员购买人身意外伤害保险、开展应急管理和抢险救援人员体检。全面落实安全生产监管监察岗位津贴政策，依规解决应急管理和抢险救援值班误餐、紧要期应急值守补助等有关费用。对处置重大风险、抗击重大事故灾害表现突出的集体和个人按规定给予奖励。

八、建立健全基层“党建+应急管理”工作机制

（一）建立基层党组织应急管理工作机制。基层党组织要发挥动员凝聚功能和综合协调优势，压紧压实应急管理工作责任，建立以基层党组织成员、党员为骨干的应急管理组织机制和应急救援队伍，打造“应急先锋”党建品牌。发挥基层党组织战斗堡垒作用和基层党员干部先锋模范作用，在基层党组织内组建宣传组、安全劝导组、隐患排查组、应急救援组。

（二）建立隐患排查治理制度。建立乡（镇）党员干部包村联企制度，切实让党员干部承担起应急管理防范化解重大安

对不服从组织指挥、工作不力、擅离岗位、临阵退缩的党员干部，依规依纪严肃处理。

- 附件：1. 县级应急装备配备及救灾物资储备指南
2. 乡级应急装备配备及救灾物资储备指南

物资装备类别		物资名称	备注
森林防 灭火应 急救援 装备	防火车辆	通信指挥车、运兵车、巡护摩托车、消防水车、物资运输车	I、II级森 林火险县 (区)应 急救援队 伍按此标 准配备, 其余有森 林灭火任 务的县(区)酌情 配备。
	通信指挥器材类	车载台、移动中继台、卫星定位仪、望远镜、地形图和林相图	
	野外生存用品	指挥帐篷、便携帐篷、羽绒睡袋、防潮褥垫、气垫床、急救包、药品盒、野战食品	
	基本灭火装备	灭火器、灭火水枪、二号工具、移动水泵灭火系统、油锯、割灌机、清火组合工具、油桶、点火器、小型发电机、砍刀、大斧、铁锹、泡沫灭火剂、火场侦查无人机、头灯、手电	
	基本防护装备	消防头盔、阻燃服装、逃生面罩、防扎鞋、阻燃手套、防烟眼镜、避火罩	
	基本生活用品	作训服、生活备品、大小背包、棉大衣	
地震和 地质灾 害应急 救援装 备	技术装备	内燃切割机、裂缝计、测斜仪、边坡雷达、生命探测仪	
	施工作业装备	挖掘机、铲车、推土机、液压震动锤、电动冲击钻、内燃切割机、电动凿岩机、起重气垫、通风设备、锐边保护垫、液压破拆工具组(液动机泵、手动泵、液压扩张器、液压剪扩器、液压剪切器、液压撑顶器)	
救灾物 资储备	安置类	12m ² 单帐篷、12m ² 棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋	
	被服类	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤(迷彩服)、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋	
	装具类	帐篷照明灯、应急灯/场地照明灯、1.5千瓦应急发电机、3千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备/净水机、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈	
	食品或其他类	方便面、方便食品、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠	协议储备
重大林业有害生物 灾害应急防控物资	无公害防治药剂储备、大型风送式喷雾车、应急防控运输车、监测调查设备、检疫除害设备、注药注水器械、喷烟机、喷雾机、粉碎机		

备注：防汛抗旱应急救援装备、森林防灭火应急救援装备、地震和地质灾害应急救援装备、重大林业有害生物灾害应急防控物资根据当地实际情况按需配备。

物资装备类别		物资名称	备注
地震和地质灾害应急救援装备	个人防护装备	救援头盔（含射灯）、救援服、救援靴、救援手套	
	技术装备	常规工具箱（内含扳手、锤子、羊角锤、记号笔、皮尺、钢尺、钉子）	
	施工作业装备	警戒带、警戒杆、发电机、照明灯、圆盘锯、机动链锯、钢钎、手动破拆工具组	
救灾物资储备	安置类	12m ² 单帐篷、12m ² 棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋	
	被服类	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤（迷彩服）、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋	
	装具类	帐篷照明灯、应急灯/场地照明灯、1.5千瓦应急发电机、3千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备/净水机、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈、应急广播接收终端设备	
	食品或其他类	方便面、方便食品、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠	协议储备
重大林业有害生物灾害应急防控物资	无公害防治药剂储备、监测调查设备、检疫除害设备、注药注水器械、喷烟机、喷雾机、粉碎机		

备注：防汛抗旱应急救援装备、森林防灭火应急救援装备、地震和地质灾害应急救援装备、重大林业有害生物灾害应急防控物资根据当地实际情况按需配备。